



# Уральский Бассейновый Проект

Tel: +361-3273886

E mail: [seminar@uralbas.ru](mailto:seminar@uralbas.ru), [lagutov@gmail.com](mailto:lagutov@gmail.com)

Fax: +361-3273031

Web: <http://uralbas.ru>

## ПЕРВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРАЛЬСКИЙ БАССЕЙНОВЫЙ СЕМИНАР

### Резолюция

г.Оренбург, 13- 16 июня 2007 г.

Первый Уральский Бассейновый Семинар по теме «Трансграничное интегрированное управление бассейном реки Урал с целью сохранения осетровых» состоялся в рамках Уральского Бассейнового Проекта (УБП), организованного МНП «ДонЭко» и Центрально-Европейским Университетом при активном содействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области и участия Правительства и Законодательного Собрания Оренбургской области. Цель Проекта - создание Уральского Осетрового Парка для сохранения и восстановления осетровых Каспийского моря, оздоровления экосистемы и обеспечения устойчивого развития бассейна реки Урал.

В работе семинара участвовало более 60 экспертов, специалистов государственных природоохранных служб и представителей неправительственных организаций России и Казахстана, а также представители международных организаций из 15 стран мира, включая Всемирную Продовольственную Программу Организации Объединенных Наций и Секретариата Конвенции по водно-болотным угодьям.

Представленные участники охватывают весь спектр заинтересованных сторон и участников управления водным хозяйством и экосистемой бассейна р.Урал.

Учитывая рекомендации предыдущих бассейновых семинаров, материалы и результаты конференций, симпозиумов и встреч по проблемам Каспийского моря последних лет,

Участники совещания ОТМЕЧАЮТ:

1. Уральский бассейн является уникальной экосистемой всемирного значения с точки зрения возможности сохранения биоразнообразия и, в частности, осетровых пород рыб и исторических традиций рационального природопользования.
2. Являясь единственной незарегулированной в нижнем и среднем течении рекой Каспийского бассейна, Урал имеет естественные нерестилища и ненарушенные миграционные пути осетровых видов рыб. Благодаря этому р.Урал является последней рекой Евразии с естественным воспроизводством осетровых и единственной гарантией сохранения и будущего восстановления стремительно сокращающихся запасов осетровых Каспийского бассейна.
3. В тоже время осетровые виды рыб являются прекрасным естественным биоиндикатором состояния речного бассейна и связующим звеном между экологической и социальной компонентами устойчивого развития региона.
4. Несмотря на чрезвычайную важность р.Урал, практическим трансграничным мерам по сохранению его экосистемы и бассейновому сотрудничеству уделяется недостаточное внимание. Необходимы срочные двусторонние меры по защите экосистемы Уральского бассейна и восстановлению режима рационального природопользования.
5. Проблемы сохранения биоразнообразия Урало-Каспийского бассейна являются многоплановыми и требуют в высшей степени междисциплинарного подхода. Для чего необходима совместная работа юристов, биологов, политиков, экономистов, представителей местного населения, бизнеса и многих других специалистов и заинтересованных сторон.
6. Сохранение биологических ресурсов Уральского бассейна, как важного продовольственного ресурса и гаранта устойчивого развития бассейна, зависит от совместных согласованных действий двух стран бассейна – Российской Федерации и Республики Казахстан.



# Уральский Бассейновый Проект

Tel: +361-3273886

E mail: [seminar@uralbas.ru](mailto:seminar@uralbas.ru), [lagutov@gmail.com](mailto:lagutov@gmail.com)

Fax: +361-3273031

Web: <http://uralbas.ru>

7. Для принятия двумя государствами согласованных действий по защите биологического разнообразия и решения других важных проблем бассейна Уральского моря, существует достаточная правовая база, включающая в себя Конституции РФ и РК, международные конвенции, ратифицированные обеими странами, национальные законы, а также ряд двусторонних соглашений и договоров.
8. Наряду с опытом управления водными бассейнами, накопленным во время существования единого союзного государства, мировой опыт разработки стратегий управления и координации действий на трансграничных территориях должен быть принят к рассмотрению при планировании природоохранной деятельности и стратегий устойчивого развития в Уральском бассейне.

Учитывая вышеизложенное и принимая к сведению

- водотоки и мигрирующие виды рыб являются федеральной/национальной собственностью;
- сохранение осетровых видов рыб является одним из приоритетных направлений деятельности международного сообщества;
- особую роль осетровых в функционировании экосистем и прибрежных сообществ,

Участники Уральского бассейнового семинара ПРИЗЫВАЮТ Президентов, депутатов, Правительства России и Казахстана, а также международные организации:

1. Рассматривать бассейн реки Урал экосистемой мирового значения, гарантировать максимальное сохранение естественного природного режима реки Урал и защиту ее экосистемы и принять Уральский бассейн в качестве модельной территории управления трансграничным водным бассейном;
2. Считать создание международного бассейнового Уральского осетрового парка и устойчивое развитие Уральского бассейна приоритетным направлением сотрудничества России и Казахстана;
3. Инициировать создание и начало работы Уральской межпарламентской комиссии РФ и РК с целью защиты естественных воспроизводств биологических ресурсов Уральского бассейна;
4. Продолжить начатые более пяти лет назад по инициативе ДонЭКО мероприятия с целью разработки и принятия Договора между РФ и РК о международно-правовом режиме Уральского осетрового парка;
5. Инициировать разработку и принятие Уральской Бассейновой Конвенции, ориентированной на сохранение водного биоразнообразия и права местных сообществ на природные ресурсы;
6. Опираясь на бассейновую концепцию устойчивого развития, разработать и принять обоими государствами национальные законы о защите возобновляемых природных ресурсов Уральского бассейна, используя сохранение осетровых в качестве биоиндикатора;
7. Объявить пойму рек Урала и Илека в линии наибольшего разлива (1% водообеспеченности) международной особо охраняемой природной территорией с правовым режимом в соответствии с бассейновой концепцией устойчивого развития в рамках программы по устойчивому развитию ООН;
8. Разработать и внедрить под эгидой ООН международные технические регламенты и другие нормативно-правовые акты, необходимые для управления качеством окружающей среды трансграничных территорий и водных бассейнов;
9. Принять за основу в управлении водным хозяйством Уральского бассейна и планировании природоохранных мероприятиях в регионе междисциплинарный комплексный подход;
10. Создать единую межгосударственную российско-казахстанскую систему мониторинга трансграничного водного бассейна р. Урал с активным использованием методов, средств и технологий дистанционного зондирования на базе аэрокосмической техники, а также с применением биомониторинга и методов оценки состояния природной среды;
11. Запретить сброс любых неочищенных, подогретых и необеззараженных вод и канализационных стоков в водотоки Уральского бассейна с превышением предельно допустимых концентраций



# Уральский Бассейновый Проект

Tel: +361-3273886

E mail: [seminar@uralbas.ru](mailto:seminar@uralbas.ru), [lagutov@gmail.com](mailto:lagutov@gmail.com)

Fax: +361-3273031

Web: <http://uralbas.ru>

- вредных веществ и температур для рыбохозяйственных водоемов с постепенной ликвидацией всех экологически опасных объектов и последствий их деятельности;
12. Отслеживать новые промышленные и сельскохозяйственные проекты, планируемые в бассейне, и производить независимую оценку воздействия на окружающую среду с обязательным рассмотрением воздействия на речную экосистему, имея приоритетом сохранение водного биоразнообразия;
  13. Ввести в практику международного и национального законодательства принцип использования наиболее жестких нормативов, обязательных для исполнения странами-участниками с запретом на их смягчение на национальном уровне;
  14. Ввести мораторий на лов осетровых и иных ценных проходных видов рыб по всему Урало-Каспийскому бассейну на срок вплоть до полного восстановления их естественного воспроизводства в рамках рекомендованных Рабочей Группой УБП;
  15. Рекомендовать пересмотр региональных и национальных Красных Книг для включения в них осетровых видов рыб р.Урал;
  16. Усилить борьбу с браконьерством путем ужесточения наказания, улучшения взаимодействия деятельности служб рыбнадзора России и Казахстана и рассмотреть возможность привлечения к этому виду деятельности активных слоев местного населения;
  17. Ужесточить борьбу со служебным браконьерством и поставить под жесткий контроль «научный» лов, оставив только строго лицензируемый лов для исследований, коммерческого и естественного воспроизводства;
  18. Ввести единые общепризнанные мировые методики оценки запасов осетровых в бассейне Каспийского моря, а также разработать и ввести в действие технику бесконтактного поштучного счета мигрантов на гидротехнических сооружениях для исключения служебного браконьерства;
  19. Располагать подростовые осетровые рыбозаводы не в устье р.Урал, а на нерестилищах осетровых под Уральском и на реке Илек;
  20. Восстановить миграционные пути проходных видов рыб для обеспечения их естественного воспроизводства в зарегулированных реках Каспийского бассейна путем применения новой рыбопропускной техники с ненасильственными технологиями перевода рыбы через гидросооружения и изменения приоритетов водной политики в сторону обеспечения регулярного залития пойм рек в нерестовые периоды;
  21. Вести активные фундаментальные и прикладные научные исследования проблем управления трансграничными территориями для обеспечения устойчивого бассейнового развития;
  22. Скорректировать систему образования и подготовки кадров в РФ и СНГ, прежде всего для государственного и корпоративного управления, с учетом международного трансграничного аспекта природопользования и охраны окружающей среды с введением экспериментальных курсов для подготовки офицеров природоохранных служб в учебных заведениях Уральского бассейна;
  23. Содействовать регулярному проведению Уральских Бассейновых Семинаров для научного обоснования и общественной поддержки Уральского Бассейнового Проекта и деятельности Уральской межпарламентской комиссии;
  24. Развивать сотрудничество с международными организациями, работающими по решению проблем Каспийского моря, в частности Всемирной Продовольственной Организацией ООН (FAO UN).

## Участники Семинара ПОДДЕРЖИВАЮТ

- Деятельность Рабочей Группы по развитию и реализации Уральского бассейнового проекта (представители России, Казахстана и международные организации) под председательством Владимира Лагутова;
- Включение в Консультационный Совет УБП специалистов, участвующих в работе Уральского семинара.



# Уральский Бассейновый Проект

Tel: +361-3273886

E mail: [seminar@uralbas.ru](mailto:seminar@uralbas.ru), [lagutov@gmail.com](mailto:lagutov@gmail.com)

Fax: +361-3273031

Web: <http://uralbas.ru>

Для реализации вышеизложенных стратегических целей и обеспечения дальнейшего развития Проекта Рабочей Группе Уральского Бассейнового Проекта ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1. Проинформировать правительство РК и РФ, региональные власти и соответствующие международные организации о Проекте;
2. Подготовить и обеспечить публикацию материалов, представленных на Первый Уральский Бассейновый Семинар;
3. Ввести в Рабочую Группу УБП специалистов Уралья и Атырау (Гурьев), сопредельных сторон РФ и РК, а также государственных представителей прикаспийских государств;
4. Рекомендовать Рабочей Группе УБП выйти с предложением о разработке и создании технического задания для организации Уральского осетрового парка в соответствующие международные и национальные институты;
5. Обратиться в соответствующие международные институты с инициативой использования Уральского Бассейна для разработки и пилотного применения универсального экологического бассейнового законодательства на основе бассейновой концепции устойчивого развития;
6. Изучить правовые основы создания Уральского международного осетрового парка в РК и РФ;
7. Разработать «основополагающий документ», описывающий текущее состояние дел в Уральском бассейне, для обращения в международные и национальные организации для финансирования и содействия;
8. Выявить все заинтересованные стороны в интегрированном трансграничном управлении бассейном р.Урал и сохранении биоразнообразия, наладить с ними рабочие отношения и привлечь к участию в Проекте;
9. Провести первичный анализ факторов, влияющих на жизненный цикл осетровых;
10. На основе существующего веб-сайта Проекта создать сеть специалистов, обладающих знаниями и опытом по выявленным факторам;
11. В рамках проекта начать разработку баз данных ГИС по выявленным факторам;
12. Разработать предложения о включении в Красные Книги Уральских и Каспийских субъектов, а также в национальные Красные Книги РФ и РК основных осетровых видов;
13. В рамках Проекта начать разработку предложений по восстановлению и реконструкции экосистем зарегулированных рек Каспия (Волга, Терек, Кура и др.), а также использованию осетровых для биоиндикации (нефтяных промыслов в море и бассейнах рек);
14. Выступить с инициативой приоритетного развития естественного воспроизводства осетровых и постепенного полного запрета «пастьбищного» воспроизводства за счет устьевых рыбозаводов;
15. Привлекать заинтересованные стороны к активному участию в наполнении и развитии веб-сайта;
16. Обеспечить проведение независимой информационной кампании по странам бассейна и на международном уровне;
17. Обеспечить подготовку и проведение Второго Семинара УБП в Республике Казахстан;
18. Провести консультации с международными организациями по их вовлечению в разработку, реализацию и финансирование проекта.

Участники Семинара выражают благодарность Рабочей Группе Уральского Бассейнового Проекта за подготовку и организацию Первого Уральского Бассейнового Семинара; программе Безопасность и Наука (ARW-NATO), Каспийской Экологической Программе (СЕР), Центрально-Европейскому Университету и Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области за финансовую и техническую помощь в организации семинара; а также Правительству и Законодательному Собранию Оренбургской области за возможность проведения семинара в г.Оренбурге.